中国式现代化进程中慈善事业的功能定位与发展路径

傅昌波　董　培　陈　凯

[摘　要] 在全面建设社会主义现代化国家的新时代新征程中，需要从创造人类文明新形态的高度，确立慈善事业在我国经济社会发展中的地位，从国家、社会、个人层面充分认识慈善事业在促进社会正义、补充社会保障、协同社会治理、建设民间外交、塑造核心价值、保持社会创新、推动商业进化、提升家庭文明、履行公民责任、实现自我价值等方面的重要功能。应当按照中国式现代化本质要求，完善工作机制，加强顶层设计，优化政策法规，改良行业生态，推进慈善事业高质量发展，激励更多私人资源高效地用于社会目的，助力实现全体人民共同富裕。

[关键词] 中国式现代化；慈善事业；功能；发展路径
[中图分类号] D63　　[文献标识码] A　　[文章编号] 1674-7453（2022）11-0079-09
DOI:10.14150/j.cnki.1674-7453.2022.11.009

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。[1] 慈善事业作为社会主义建设事业的重要组成部分，应当以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根植中华慈善文化沃土，借鉴海外有益经验，进一步明确功能定位，进一步明晰发展路径，开启以慈善事业高质量发展助力共同富裕的新篇章。

党的十八大以来，我国慈善事业在平衡地区差异、助力精准扶贫、促进乡村振兴、补充社会保障、辅助防控疫情、创新社会治理等方面发挥了积极作用，但还存在一些突出问题。2020 年 10 月，全国人民代表大会常务委员会执法检查组《关于检查 < 中华人民共和国慈善法 > 实施情况的报告》指出，我国慈善事业发展与社会财富量级、第三次分配的地位不相匹配，在多层次社会保障体系中的效能还需进一步激发。[2]

经过 40 多年的改革开放，我国人均国民收

[作者简介] 傅昌波，北京师范大学社会学院教授、博士生导师；董培（通讯作者），北京师范大学社会学院博士研究生；陈凯，北京师范大学社会发展与公共政策学院博士研究生。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

入已超过一万美元，社会财富总量激增。但从社会捐赠总量、人均捐赠额、志愿服务现状看，我国慈善事业距离应有规模和质量都相去甚远。以2019年为例,我国接收款物捐赠共计1509.44亿元，仅占当年GDP的0.15%，人均捐赠仅107.81元人民币；同年美国的捐赠总额为4496.4亿美元，占其当年GDP的2.14%，人均捐赠额逾1000美元。以慈善信托为例，英国6600万人口，登记和未登记的慈善信托约12万个，澳大利亚2500万人口，慈善信托16万个；中国14亿多人口，如果按照英国和澳大利亚的标准，我国慈善信托的总量应该是250万个、880万个。但据慈善中国信息平台的公开数据显示，截至2022年10月底，我国累计备案的慈善信托仅1001个。另外，我国慈善法规定，自然人、法人和其他组织可以开展6大类共19项公益活动,但是近年来,由于准入政策波动、机构注册困难等原因，除扶贫、济困、恤病、助残及救灾等传统领域的慈善事业发展较好外，教育、科学、文化、卫生、体育及防治污染等“非民政”类别的慈善事业发展相对滞后。

我国慈善事业未能实现“雨后春笋”般蓬勃发展[3]的根本原因，是我们对慈善事业的定位和功能认知模糊，未能真正确立慈善事业在经济社会发展中的应有地位。在全面建设社会主义现代化国家的新时代新征程中，要以习近平总书记关于慈善工作的重要论述和重要指示精神为遵循，准确锚定慈善事业的基本定位，深刻认识慈善事业的多重功能，系统完善我国慈善事业的制度政策。

一、适应新发展阶段要求，明确慈善事业高质量发展的主要遵循

理论创新引领事业发展。推进我国新时代慈善事业高质量发展，应当以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，在马克思主义基本原理与中国国情相结合的基础上，真正确立慈善事业在经济社会发展中的地位。

第一，把握根本遵循，以习近平总书记系列重要指示精神为指引。党的二十大报告强调,要“引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与慈善事业”。[4]早在2006年，时任浙江省委书记的习近平同志就指出，“在构建社会主义和谐社会中，必须把发展慈善事业作为一件大事来抓，真正确立慈善事业在经济社会发展中的地位”。[5]他曾多次对慈善事业作出重要指示，强调慈善是社会文明和谐的重要标志，是具有广泛群众性的道德实践;慈善事业有助于促进社会公平和谐，增强社会凝聚力和向心力，对推动实现共同富裕具有重大意义；要发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局，研究制定和完善加快慈善事业发展的政策措施；只有富有爱心的财富才是真正有意义的财富，民营企业家要增强家国情怀、担当社会责任，积极参与和兴办社会公益事业；要依法规范捐赠、受赠等慈善行为；要普及慈善文化、弘扬慈善精神、宣传慈善典型等。①谋划慈善事业高质量发展，必须以习近平总书记关于慈善事业的重要指示为遵循，切实提高站位，准确把握定位。

第二，坚定文化自信，以深厚中华慈善文化为根基。习近平总书记强调，“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量”。[6]中华传统文化中儒家的仁爱思想、道家的为善思想、墨家的兼爱说、佛家的慈悲理念等，特别是以仁为本的人性论、成贤成圣的人生理想及追求大同的社会理想，是我国慈善事业发展的文化根基。中国传统慈善的亲友相济、邻里互助，由近及远、由亲及疏的各类民间实践，能够为慈善创新发展提供丰富滋养。习近平总书记指出：“中国人民历

①笔者依据习近平总书记在福建、浙江工作时的讲话及十八大以来涉及慈善工作的讲话整理归纳。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

来重友谊、负责任、讲信义，中华文化历来具有扶贫济困、乐善好施、助人为乐的优良传统。”[7]推进慈善事业高质量发展，应当通过系统梳理和深入挖掘传统慈善思想精华，筑牢慈善文化自信，同时要以创新实践提升中华慈善文化的时代价值。

第三，坚持为我所用，以优秀海外慈善经验为借鉴。习近平总书记指出，“我们从来不排斥任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验，而是坚持以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华。”[8]慈善领域同样如此，习近平总书记关于慈善事业工作任务的重要论述中强调，要研究借鉴其他国家成功做法，创新我国慈善事业制度，动员全社会力量广泛参与。[9]一些发达国家公益慈善事业起步早，在慈善准入制度、激励政策、运行模式、监督机制等方面积累了不少有益经验，近年来国际范围内慈善创新发展迅速，慈善信托、公益创投、社会企业、影响力投资等新慈善模式层出不穷，我国慈善事业的发展要秉持开放包容精神，认真鉴别、合理吸收海外优秀慈善实践模式，使之为我所用。

二、从人类文明新形态的高度，重新确立慈善事业的基本定位

党的二十大报告指出，中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。[10]人类文明新形态的特质，是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体，多种分配方式并存，以人民为中心，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕道路，实现人的全面发展。在人类文明新形态视域下，慈善事业是社会力量在党和政府引领下参与社会建设和社会治理的伟大事业，是党政机关、企业机构、社会组织、家庭、个人等多元主体共建的重要载体、共治的重要方式和共享的重要途径。

（一）多元主体共建的重要载体

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，是社会主义民主政治的首要任务。众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。中国慈善事业在党的领导下，为实现人民当家作主提供重要渠道，是人民共同建设社会主义民主国家的重要载体。公民基于自愿依法将私有资源用于公共目的，通过捐赠善款、成立社会组织、开展志愿服务等参与社会建设、提供社会服务、探索社会融合，体现的是中国特色的公民结社权利和责任担当。

当前高收入人群慈善方兴未艾，大众慈善也在蓬勃发展。信息技术的飞速发展，使得慈善活动的成本不断降低，不仅更加方便了大众的参与，也让更大规模的群众从中获益。无论是互联网慈善还是传统慈善，大额捐赠还是志愿服务，企业慈善还是企业家慈善，都彰显慈善事业是中国公民实现政治、文化、社会权利的重要渠道和多元主体参与建设社会主义现代化国家的重要途径。

（二）多元主体共治的重要方式

党的十八大以来，我国逐步构建了党委领导、政府负责、社会协同为主要特征的社会治理新格局，其目的是团结多元主体的力量，让各方积极因素充分涌流，共同参与社会治理，建设充满活力的社会。慈善事业的资源来自社会力量基于道德的自愿奉献，也包含税收减免、政府支持等公共资金，其本质是政府和社会力量对于公共议题的合作治理。

慈善事业作为具有广泛群众基础的社会事业，是构建政府和社会新型关系的重要通道。在新型政社关系中，在党委领导、政府负责前提下，各

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

类社会组织协同参与社会治理，能够最大程度发挥社会调节和居民自治的优势，激发社会活力。党政主导是新型政府与社会关系的前提特征，以人民为中心是新型政府与社会关系的本质核心，体现在慈善领域，政府和社会组织作为推进社会公共事务的重要主体，既是监督和管理的关系，又是协调和配合的关系。政府作为公权力的代表，对社会组织的发展具有决定性影响。政府主导不仅对慈善组织进行监督和管理，还通过政策工具赋能和服务慈善组织，使社会力量具备资源和能力参与解决紧迫的社会问题，有效协同社会治理。

（三）多元主体共享的重要途径

改革开放以来，一部分人和地区在法律和政策许可下先富起来，并且通过先富带动后富，极大地促进了生产力发展和人民群众生活质量的提高。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”被放在更加重要的位置。促进共享发展、推进共同富裕，需要更好发挥第三次分配的重要作用。慈善事业是第三次分配的主要实现方式，推进慈善事业高质量发展，有助于充分发挥第三次分配作用，提升各阶层群众的获得感、幸福感、安全感。

慈善事业为共享发展提供一种长久稳定机制。[11] 越来越多的先富人群将行善列为家族财富分配的重要实现方式，将公益慈善作为实现利他和自利平衡的必选项，家族财富惠及后富人群。[12] 新时代慈善事业将从辅助提供救灾、救济、救急等向协同满足人民群众对美好生活的向往发展。无论是高收入群体、中产阶层，还是普通大众，以慈善捐款或提供慈善服务等方式，在帮助困难群体的过程中，既增进了不同群体之间的彼此了解和相互信任，又实现了社会财富向未富群体的转移，助力未富群体共享发展成果，促进实现共同富裕。

三、从中国式现代化的新视角，充分认识慈善事业的多重功能

中国式现代化是坚持以人民为中心的发展思想、以实现全体人民共同富裕为指向的，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，是其中的重大部署。要更好发挥第三次分配作用，实现慈善事业高质量发展，必须全面、充分、深刻认识新时代慈善事业的价值内涵和社会功能。

（一）国家层面

从国家层面看，慈善事业是我国基本经济制度的重要组成部分，是社会保障制度的重要补充，是多元主体协同社会治理的重要桥梁，也是发展民间外交、提升国家软实力的重要抓手。

第一，促进社会正义。能不能实现社会正义，是测试人类社会发展范式先进性的试金石。改革开放以来，我国经济发展的“蛋糕”不断做大，但分配不公问题也较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方。为此，习近平总书记指出，我们必须作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。[13] 在具体方法上，中央要求“正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排”。国家发展改革委、财政部等出台《关于深化收入分配制度改革的若干意见》，明确要求慈善事业在健全分配调节机制方面发挥应有作用。慈善事业高质量发展，可以弥补初次分配、再分配的缺陷和缝隙，对于缩小区域、城乡、居民收入差距，促进社会公平正义具有重要意义。

第二，补充社会保障。党的十六届四中全会决议提出，健全社会保险、社会救助、社会福利

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

和慈善事业相衔接的社会保障体系。这是在党的文献中第一次明确将发展慈善事业作为社会保障体系的重要组成部分。我国慈善法明确了6大类19项自愿开展的公益活动，其中扶贫济困、弱势群体帮扶、应急救助、公共事业发展、生态保护等领域，都与我国社会保障制度特别是社会救助、社会优抚和社会福利等有机统一。法定社会保障属于第二次分配，是法定的强制性保障制度，慈善事业通过自愿性的社会机制，与法定社会保障制度在发挥功能上存在一致性和互补性，能够在健全社会保障体系方面发挥重要作用。

第三，协同社会治理。慈善事业是我国社会治理体系的重要组成部分，公益慈善为社会力量参与社会治理、构建社会治理共同体提供重要桥梁和实现通道。党的十九届五中全会明确提出，要“发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，全面激发基层社会治理活力。”[14]企业社会责任部门、慈善组织、社会服务机构通过慈善的纽带建立人与人之间、群体与群体之间的互动和联结，协同党和政府建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，对于健全共建共治共享的社会治理制度、提升社会治理效能至关重要。在脱贫攻坚和新冠肺炎疫情防控中，慈善事业在创新社会治理方面作出了重大贡献；在全面建设社会主义现代化国家新征程上，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，更需要引导社区慈善与基层政权建设、基层群众自治有机结合，实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动。[15]

第四，发展民间外交。习近平总书记指出，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。[16]我们必须大力加强文明交流互鉴，而民间外交则是推进文明交流互鉴最深厚的力量。[17]慈善事业是跨宗教、跨种族、跨文化的共通事业，同时又是非政府、非营利、超意识形态的交流活动，是促进民间交往的重要抓手。在全球新冠肺炎疫情应对中，中国慈善组织的自发且全方位的对外支援具有创新意义。[18]以慈善事业为载体的民间外交，可以直观反映一个国家的文明程度、道德水平和软实力。慈善事业承载人类社会共同价值，我们要打造“一带一路”的“朋友圈”，开展以慈善活动为主要形式的人文交流至关重要，“软实力强了，开展政治、外交、经济活动的阻力就会小”。[19]超越国界的慈善事业，对于塑造和展示国家软实力、扩大国际影响力具有重要意义。

（二）社会层面

从社会层面看，在培育社会主义核心价值观、助推社会创新、促进商业进化和提升家庭文明方面，慈善事业有着独特的作用机制。慈善事业高质量发展，有利于激发社会活力、塑造新商业文明、建设责任家庭。

其一，塑造核心价值。习近平总书记指出，“慈善事业是社会文明的重要标志，是一种具有广泛群众性的道德实践”。[20]关心、支持慈善事业，积极参与慈善活动，不仅有助于提高个人和组织的社会责任感及公众形象，而且也有助于促进整个社会的公平、福利与和谐，有利于增强社会凝聚力和向心力，使社会主义荣辱观在全社会得到更好的弘扬，切实提高全社会的道德水平和文明程度。[21]2011年发布的《中国慈善事业发展指导纲要》提出，要在社会主义核心价值体系引领下，加强慈善文化的普及和慈善理念的传播，使慈善逐渐成为社会风尚和人民生活方式。2018年民政部明确要求，要在社会组织章程中增加社会主义核心价值观有关内容。慈善事业与社会主义核心价值观的文明、和谐、平等、公正、诚信、友善等价值追求紧密关联，能够在塑造良好社会风气、促进社会和谐、提升社会文明方面发挥重要作用。

其二，保持社会创新。公益慈善被形象地分为三个层次，分别为“授人以鱼”、“授人以渔”和“改变渔业生态”，与之对应的，分别是以扶助资助为

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

特征的传统慈善、以能力建设为特征的现代慈善和以社会创新为特征的战略慈善。面对紧迫而重大的社会问题和全球可持续发展议题，需要持续推动社会创新，构建政府、企业和社会的合作机制，探索形成跨界合作、多元参与的解决方案。慈善是保持社会创新活力的重要安排，具有政府和市场都无法替代的独特功能。[22] 对于创新性强但失败风险较高的公共议题解决方案，受到严格约束的公共财政和以商业回报为导向的企业资金都很难投入，而源自慈善组织的经费可以承担此类风险。慈善资金还可以资助短期很难看到商业价值的基础性研究、“无用之用”的研究，以及资助文学、艺术等领域的先锋探索。现代慈善事业的重要价值之一，就是运用社会力量，探索政府和市场解决不了或解决不好的社会问题，尝试运用新的技术、新的组合、新的流程寻找公共议题的解决方案，促进实现系统性变革。

其三，推动商业进化。进入21世纪以来，反思大工业革命以来的碳基文明发展模式和以华尔街为代表的原教旨市场经济及其金融游戏规则，已经成为全球性的思潮。随着包容性资本主义、公益资本主义、美好企业、觉醒商业、社会价值投资、影响力投资等概念和模式的出现，商业向善成为一种全球趋势，慈善与商业的界限正在日渐模糊，摒弃股东利益至上，越来越成为企业发展的必选项。[23] 商业要对全部利益相关方负责，要承担更多的社会责任，而慈善也在尝试运用商业的思维和工具来优化资源配置、评估慈善效能。社会企业蓬勃发展，运用商业的力量建设美好社会正在成为共识。习近平总书记指出，社会是企业家施展才华的舞台。只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家，才能真正得到社会认可，才是符合时代要求的企业家。[24] 在推动商业向善、促进商业进化方面，慈善正在展示其独特的影响力和可能性。

其四，提升家庭文明。习近平总书记指出，家庭不只是人们身体的住处，更是人们心灵的归宿。家风好，就能家道兴盛、和顺美满；家风差，难免殃及子孙、贻害社会，正所谓“积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃”。[25] 家庭文明是国家和民族发展进步、社会和谐安定的重要保障。家风是家庭文明的精神内核，一个家庭或整个家族把慈善事业作为传承的载体，就能够在家庭或家族内部形成乐善好施、以善为美、以善为荣的良好家风。慈善事业是奉献私人资源服务公共目的的事业，开展家庭慈善、家族慈善，不仅可以防止社会财富被挥霍浪费，而且有利于培育家族后人对财富责任的正确认知，促进家族成员和谐相处。此外，慈善可以为不善于或不愿意从事商业经营的家族成员提供事业平台，促进建设责任家族，实现善财传承。[26]

（三）个人层面

从个人层面看，慈善事业有助于培育责任公民和实现自我价值，帮助个体成为为国、利天下的高尚公民，促进实现人的全面发展。

第一，履行公民责任。国无德不兴，人无德不立。慈善事业助推思想道德建设，能够激发人们形成善良的道德意愿、道德情感，培育正确的道德判断和道德责任，提高道德实践能力，引导人们向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活，形成向上向善的力量。中华文化素来强调“天行健，君子以自强不息”“大道之行也，天下为公”“天下兴亡，匹夫有责”，公民作为社会共同体成员，参与公共生活，就有应尽的义务与责任。爱心、责任和担当是慈善的基础，大力发展慈善事业，有助于持续提升公民文明素养，唤醒公民的公共责任意识，提升公民履行社会公共责任的意愿和能力，提高公民义务与奉献的境界。公民参与慈善活动或志愿服务，能够更好地实现自利与利他的平衡。

第二，实现自我价值。根据马斯洛需求层次理论，人的最高需求为自我成就需求，是基于道

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

德层面的高度自我认同，而行善是实现自我认同的优选途径。习近平总书记指出，止于至善，是中华民族始终不变的人格追求。我们要全面建成社会主义现代化强国，不仅要在物质上强，更要在精神上强。精神上强，才是更持久、更深沉、更有力量的。[27] 助人为乐是中国人的传统美德，投身慈善事业能够提升人的精神层次，带来更高层级的“纯粹的快乐”。此外，慈善事业作为非政府、非营利的事业，不仅能够为以民营企业家为主体的高收入人群提供提升财富价值、升华人生境界的多样化平台，也可为普通公众服务公共利益、实现人生梦想提供更丰富机会，助力个体实现自我价值，促进实现人的全面发展。

四、以中国化时代化马克思主义为指导，开启慈善事业高质量发展新篇章

推进慈善事业高质量发展，需要以中国化时代化马克思主义——习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在全面深刻认识慈善事业的基本定位和多重功能的基础上，加强顶层设计，完善政策法规，改良行业生态，切实改变我国慈善事业的现状与新发展理念不契合、与社会财富量级不匹配、与人民群众期待有差距的局面，激励更多私人资源高效地用于社会目的。

第一，完善工作机制，强化组织保障。慈善事业涉及社会建设、社会保障、社会治理等多个领域，关系财政、税务、海关、经济管理、民生事务等多个职能部门，单靠民政部门“小马拉大车”很难协调推进高质量发展。首先要坚持和加强党的领导，在完善工作领域实现党的组织和党的工作全覆盖，确保中国特色慈善事业更好服务于党和国家事业全局。建议参照国务院妇女儿童工作委员会、国务院残疾人工作委员会的做法，设立国务院慈善事业发展委员会或国务院慈善工作委员会，作为国务院负责慈善事务的议事协调机构，或者建立慈善工作部级联席会议制度。涉及慈善事业发展的法规政策、发展规划、人员编制、财政支持、考核问责等重大事项，特别是落实慈善法规定的建设用地、金融政策、购买服务、人才培养、新闻宣传等十多项促进措施的细化落地，由国务院相关委员会或联席会议研究部署。

第二，提供理论支撑，加强顶层设计。改革开放以来，我国慈善事业发展的不少理论和观点源自西方，特别是“第三部门”“公民社会”“抗衡政府”“民间主导”等理念，在慈善界一度颇有影响。实际上，西方现代慈善事业已发展百年，但是其社会不平等仍然在日益加剧，美式慈善的发展面临诸多挑战。推动我国慈善事业高质量发展，应当组织高等院校、智库机构等加强对中国特色慈善事业基础理论和行业政策的研究，推出一批以中国传统文化为根基、借鉴海外优秀思想的研究成果，为慈善事业高质量发展提供理论支撑。同时，建议按照新发展理念制定慈善事业高质量发展规划，特别重视编制与促进教育、科学、文化、卫生、体育等领域相关的慈善事业发展规划，设定慈善组织数量、慈善捐赠数额、慈善信托规模、行业人才规模等具体发展指标。

第三，完善基本制度，保障蓬勃发展。近年来，我国发布了近 40 个与发展慈善事业相关的文件，但整体而言慈善法治建设进展缓慢，法律及配套政策不完善、政策衔接不顺畅等问题仍然突出，保障慈善组织发展、落实慈善税收优惠的重要制度尚未突破。建议对现有法规政策进行整体梳理，系统重构以慈善法为核心的慈善事业发展政策和管理制度，特别是“以《社会团体登记管理条例》《基金会管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》为基础，制定统一的社会组织管理条例，为慈善组织登记认定和内部治理提供具体依据”。[28] 完善包括股权等非现金财产捐赠、慈善信托、慈善捐赠及社会组织运行相关的税收政策和法规体系，创新表彰激励形式，落实综合激励政策。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

第四，降低准入门槛，拓宽参与渠道。建议与慈善法第三条所载各类慈善活动密切相关的教育、科技、文化、卫生、体育以及生态保护、低碳发展、应急管理等职能部门转换思路，主动开列所辖公共事务允许社会组织进入的领域清单及准入条件，改变目前社会组织四处寻找主管部门的被动局面。同时降低准入门槛，鼓励社会力量兴办公益性医疗、教育、养老、残障康复、文化体育等方面的机构和设施。继续推进行业协会商会类、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类社会组织直接登记。探索开展社会组织备案制，同时强化对备案社会组织的日常监管。拓宽社会公众参与慈善渠道，大力发展互联网慈善和形式多样的慈善信托，协助解决群众看得见、摸得着、感受得到的社会问题。

第五，加强分类培育，构建良好生态。慈善行业生态的构建有赖于多层级、多类别的慈善组织发展，以及不同类型慈善组织间合作关系的建立。建议加快发展枢纽型慈善组织，充分发挥其在信息传递、资源匹配、专业发展、平台支持、统筹协调等方面的桥梁纽带作用；引导更多资助型基金会发挥行业赋能作用，推动构建慈善项目资助方、慈善项目运营方、慈善行业支持方协调发展的行业生态。制定社区基金会等社会组织参与基层治理激励政策，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制。鼓励资助型慈善组织通过公益创投、项目指导等方式，为社区慈善组织提供发展资金和能力建设支持。

第六，促进依法自治，提升行业水平。作为慈善事业的主要载体，慈善组织的专业能力和治理水平是慈善事业高质量发展的基石。当前我国慈善组织独立性欠缺，“理事会不理事，监事会不监督”的现象仍然存在，行业能力和治理水平仍待提升。建议按照“加快形成政社分开、责权明确、依法自治的现代社会组织体制”的要求，探索建立形式多样的慈善领域行业组织，推动市、县两级慈善会升级转型，在政社信息传递、社会资源流通、专业体系建设、社会组织培育方面发挥桥头堡作用。引导慈善组织通过建立行业联盟、制定行为准则、开展信誉评价、建立承诺机制等，加强行业自律，提升行业治理水平。同时支持第三方机构对慈善组织的内部治理、财务管理、项目运行、信息公开等进行评估，以专业评价和社会监督助力推进慈善事业高质量发展。

[参考文献]

[1][4][10]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26.

[2][3][28]张春贤.全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国慈善法》实施情况的报告[J].中国人大,2020(24).

[5][20]习近平.齐心协力发展慈善事业 同心同德建设和谐社会[N].浙江日报,2006-12-13.

[6]习近平.中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].人民日报,2021-11-17.

[7]习近平.携手消除贫困促进共同发展:在2015减贫与发展高层论坛的主旨演讲[J].老区建设,2015(19).

[8]习近平.坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化[J].求是,2020(1).

[9]黄树贤.学习贯彻习近平总书记关于民生民政工作的重要论述奋力开创新时代民政事业改革发展新局面[J].时事报告(党委中心组学习),2018(5).

[11]郑功成.让慈善成为共享发展的长久稳定机制[N].中国社会报,2021-02-26.

[12]傅昌波.人民日报新论：先富带动后富，如何正确打开[N].人民日报,2018-04-19.

[13]习近平谈治国理政第二卷[M].北京:外文出版社,2017:200.

[14]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

年规划和二〇三五年远景目标的建议[N].人民日报,2020-11-04.
[15]傅昌波,董培.发展新时代慈善事业[N].人民日报,2022-06-08.
[16]习近平.携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲[N].人民日报,2017-05-15.
[17]习近平在中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立60周年纪念活动上的讲话[N].人民日报,2014-05-16.
[18]中国社会组织的海外抗疫:跨界抱团,覆盖六大洲上百个国家[EB/OL].https://mp.weixin.qq.com/s/7pr-m-87b-_F2lYI-w_DTA,2020-03-31.
[19]和平繁荣开放创新文明:习近平用这五个词描绘“一带一路”[EB/OL].http://cpc.people.com.cn/xuexi/n1/2019/0424/c385474-31046651.html,2019-04-24.
[21]习近平.之江新语[M].杭州:浙江人民出版社,2007:252.
[22]不断创新高的大额捐赠[EB/OL].https://baijiahao.baidu.com/s?id=1704159246159698932&wfr=spider&for=pc,2021-07-02.
[23]傅昌波.商业向善是全球趋势[EB/OL].https://topics.gmw.cn/2020-01/21/content_33500818.htm,2020-01-21.
[24]习近平.在企业家座谈会上的讲话[N].人民日报,2020-07-22.
[25]习近平.在会见第一届全国文明家庭代表时的讲话[N].人民日报,2016-12-16.
[26]傅昌波,董岩.引领财富向善新时代[J].家族企业,2020(8).
[27]习近平.在纪念五四运动100周年大会上的讲话[N].人民日报,2019-05-01.

责任编辑:张世贵

Function and Development Path of Charity in the Process of Chinese-Style Modernization

Fu Changbo & Dong Pei & Chen Kai

[Abstract] On the new journey in the new era of building a modern socialist country in an all-round way, it needs to stand on the height of creating the new form of human civilization, establish the status of Chinese charity in economic and social development, and fully understand the important functions of charity from the three aspects of state, society and individual, including promoting social justice, supplementing social security, coordinating social governance, constructing folk diplomacy, shaping core values, maintaining social innovation, enhancing business evolution, strengthening family civilization, fulfilling civic responsibility, and realizing self-worth. We need follow the essential requirements of Chinese-style modernization, improve the working mechanism, strengthen the top-level design, optimize regulations and policies, and ameliorate industry ecology, so as to promote the high-quality development of charity, incentivize more private resources to be used efficiently for social purposes, and help to achieve the common prosperity of the entire population.

[Key Words] Chinese-style Modernization; Charity; Function; Development Path

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net