数字政府建设的引领驱动作用：价值和推进策略

王益民 刘彬芳

[摘 要] 数字政府建设是建设网络强国、数字中国的基础性和先导性工程。充分发挥数字政府建设的引领驱动作用，以推动经济社会各行业各领域的数字化转型和高质量发展。当前，以数字政府建设引领驱动数字化发展逐步形成政策共识，在实践探索中取得了一定成效，但仍存在系统性、整体性、协同性等不足和困境。从夯实数字中国建设基础、助推数字经济发展、引领数字社会建设、营造良好数字生态等方面，重点发挥数字政府建设的引领驱动作用，从而实现数字中国建设向更高水平持续提升，构筑数字时代国家竞争新优势。

[关键词] 数字政府；数字中国；引领驱动；数字化发展
[中图分类号] D63 [文献标识码] A [文章编号] 1674-7453（2023）12-0004-10

数字政府作为推动国家治理体系和治理能力现代化的战略支撑，是数字中国的重要组成内容，需要充分发挥数字政府建设的引领驱动作用，推动数字中国建设，促进经济社会高质量发展。

一、研究现状

数字政府建设是数字中国建设的重要内容，也是当前国内外研究的重点内容。在围绕数字政府建设的研究中，有关数字政府的引领驱动作用已经引起了部分学者的关注，研究主要集中在数字政府建设的整体作用分析、促进经济发展作用的实证性分析和推进社会发展的作用研究等方面。在数字政府的整体性作用研究方面，胡思洋和张世璟[1]对数字政府在国家治理中的作用进行了分析阐述，高乐和李晓方[2]则描述了数字中国整体布局视域下数字政务的先导性、服务性和引领性作用，Castro C 和 Lopes

[基金项目] 国家社会科学基金“政府数字化转型的创新机理与路径解析研究”(20BGL288)。
[作者简介] 王益民，中共中央党校（国家行政学院）电子政务研究中心主任、信息技术部主任，国家电子政务专家委员会副主任；刘彬芳，中共中央党校（国家行政学院）电子政务研究中心助理研究员。

C[3]的研究则证明了电子政务发展是一个国家实现可持续发展的积极决定因素；在数字政府促进经济发展的作用研究方面，Ma L等[4]通过案例阐释了中国电子政务以行政改革带动经济发展的过程，Al-Khateeb A等[5]学者研究了数字政府主要战略对沙特国家经济发展的影响，Khan F N和Majeed M T[6]以南亚经济体的实证研究证实了信息技术和电子政务是信息时代经济增长的源泉，周荃等[7]主要从实证角度考察了数字政府促进经济发展的机制与证据，毕娟和王鹏[8]通过相关性分析实证了中国的数字经济发展与数字政府建设表现出相互促进与共同发展的特征；在数字政府推进社会发展的作用研究方面，D Gustova[9]以实证研究证明了电子政务的实施对GDP增长、法治和政治稳定、死亡率和健康指数等社会指标产生了积极的影响，Choi H[10]等学者则证实了电子政务与人类发展成果之间的积极而显著的关系，张杰和李玉波[11]则通过实证研究检验了数字政府建设对基本公共服务均等化的影响及其内在机制。

总体来看，国内外的专家学者们从多方面讨论和证实了数字政府对经济和社会发展的显著作用，其中研究数字政府对某一具体领域的影响作用较多，整体研究数字政府引领驱动作用的较少；描述性和实证性研究较多，机理分析和实践情况研究较少；国外学者的研究相对更早、更为丰富，国内则主要是近两年开始关注数字政府的作用研究，仍在起步阶段，缺乏系统性理论分析，仍需进一步加强研究。本文通过分析把握我国数字政府建设在国家发展全局中的定位和作用，针对实践发展现状，提出充分发挥引领驱动作用的推进策略，有利于丰富数字政府引领驱动作用的理论分析研究，探索数字政府建设的引领驱动作用机理和实践举措，并促进相关研究走深走实，以期实现理论指导实践，从整体上推进数字中国建设，助力实现经济社会的高质量发展。

二、数字政府建设的定位与价值

（一）数字政府的内涵特征

随着数字化环境的不断发展，为了适应数字化发展趋势，提升政府治理效能，优化营商环境，满足群众日益增长的美好生活需要，作为数字时代的新型政府形态，“数字政府”更多体现了新技术应用环境下，政府通过完成数字化转型实现治理的变革，满足公众对公共服务和公共价值的需求。同时，数字政府建设注重业务的重塑和再造，秉持以人民为中心、以服务为导向的价值理念，致力于建设服务型政府，注重创新发展和协同治理。与电子政务发展模式相比，数字政府主要体现在创新公共价值、用户驱动的服务设计与交付、数据治理与协同等方面。[12]

数字政府建设是我国政府数字化转型的全面深化，随着信息技术的融合发展，数字政府是推进国家治理体系与治理能力现代化的基本形态。在这一阶段，政府部门更加注重数字化转型的整体性、协同性和创新性，以实现更加高效、便捷、优质的政务服务，数据集中、业务集中、服务集中等成为当前数字政府建设的特色。[13]同时，数字政府的建设也将更加注重与经济、政治、文化、社会、生态文明等领域数字化进程的融合，以推动经济社会的数字化转型和高质量发展。

（二）数字政府建设的定位和作用机制

数字政府建设的定位是成为网络强国、数字中国的基础性和先导性工程，全面引领驱动数字化发展，更好激发数字经济活力，优化数字社会环境，营造良好数字生态 。加强数字政府建设可以推动各个领域实现数字化转型和创

新发展，促进经济社会实现高质量发展。习近平总书记指出，“要充分发挥信息化对经济社会发展的引领作用”，“要运用大数据提升国家治理现代化水平”，“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化”。[14]2023 年 2 月，中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》（以下简称《规划》），明确提出了要推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合。

通过梳理《规划》中各领域数字化建设的目标以及政府在其中的职能职责，我们可以发现，数字经济、数字政务、数字社会、数字文化和数字生态文明等各领域目标的实现均需要政府在其中发挥基础性、支撑性和引导性作用，如做强做优做大数字经济需要政府培育核心产业、研究制定措施、发挥引导作用等；发展高效协同的数字政务需要政府完善规章制度、强化数字化能力建设等；打造自信繁荣的数字文化需要政府引导网络文化产品创作生产、打造若干综合性数字文化展示平台等；构建普惠便捷的数字社会需要政府实施国家教育数字化战略行动、发展数字健康、推进数字社会治理精准化、普及数字生活智能化等；建设绿色智慧的数字生态文明需要政府构建生态环境信息化体系、构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系等。可见，在推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合的进程中，数字政府是数字经济、数字社会、数字文化、数字生态文明建设的核心结合部。在科技革命和经济社会变革的客观环境下，数字政府建设不仅是自身管理、服务以及业务运转的数字化转型，也会通过提升履职效能、建立制度规则体系、共享利用数据资源、搭建数字基础设施来促进实现国家治理体系和治理能力现代化，从而对经济、社会、文化、生态文明等其他领域的转型起到重要的支撑和引导作用，成为数字中国“五位一体”建设中的基础性和先导性工程，并进一步赋能经济社会的高质量发展（如图 1 所示）。

第一，数字政府建设通过全面推进数字化转型，创新行政管理和服务方式，提升政府在经济、政治、文化、社会、生态文明建设中的履职效能。政府各部门承担着经济社会发展的多方面角色、功能和职责，包括经济监测调节、市场监管、社会管理、公共服务、文化传承发展、生态环境保护等。数字政府建设通过全方位提升政府履职能力，推动政府履职更加协同高效，

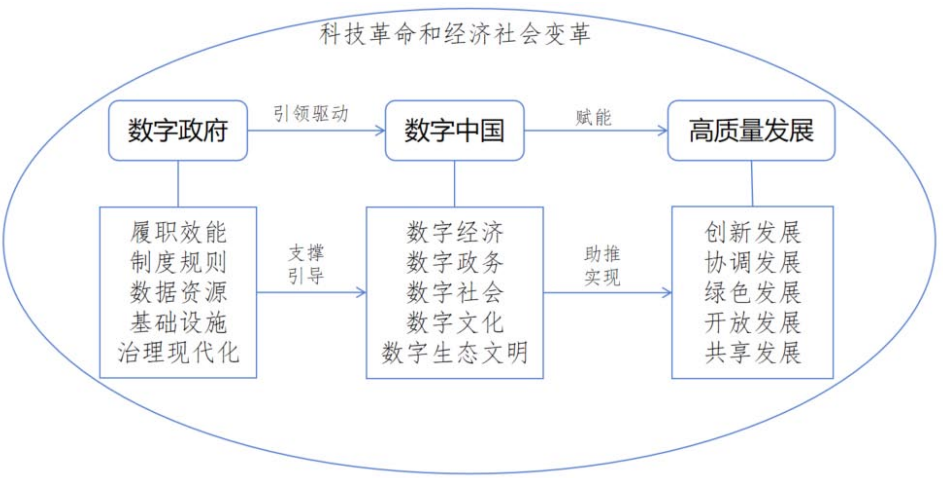


图1 数字政府建设的作用机制

有力支撑数字经济、数字社会、数字文化和数字生态文明等各领域目标的实现，赋能经济社会的创新、协调、绿色发展。

第二，数字政府建设通过构建开放共享的数据资源体系，布局相关新型基础设施，加强对数字化转型发展所需核心资源的供给、重组和配置。数字政府是数字领域核心资源的供给者、配置者、统筹者，对形成与数字化转型相适应的发展理念、创新氛围、营商环境、持续动力具有十分重要的作用。[15] 一方面，数字政府建设可以提高政府决策的科学性和精准性，意味着政府可以更有效地组织和配置资源，推动经济发展和社会进步。另一方面，数据和基础设施等是数字化转型发展的核心资源，数字政府建设有序推动公共数据资源开发利用，加强数字基础设施建设，从而提升各行业各领域运用公共数据和数字基础设施推动经济社会发展的能力。

第三，数字政府建设通过加快政府职能转变，构建科学规范的制度规则体系，形成共建共治共享的社会治理体系，推进国家治理体系和治理能力现代化。数字政府建设是建立现代化治理新优势，引领高质量发展的必然。数字政府建设将极大增强政府的治理能力，政务信息的透明化、公开化，政务决策的智能化能够有效避免一些政府官员以权谋私等不良行为的出现，提高政府的公信力和廉洁性。数字政府建设通过数字化手段和技术，推动政府服务和治理的数字化转型，从而带动全社会各领域的数字化发展。通过数字政府建设，可以提高政府决策能力、管理能力和服务能力，同时推动政府治理理念、治理方式、治理能力和治理体系的现代化，提高政府服务能力和社会治理能力，充分发挥政府在数字中国建设和高质量发展中的主体作用。

总之，数字政府建设作为数字中国建设的重要组成部分，在网络强国、数字中国建设中起着重要的引领驱动作用，它不仅可以推动数字化发展、实现政府治理体系和治理能力现代化，还可以带动数字经济和数字社会发展、促进数字文化和数字生态文明建设。通过加强数字政府建设，可以推动各个领域实现数字化转型和创新发展，促进经济社会实现高质量发展。

（三）数字政府引领驱动作用的价值体现

数字政府建设是强化政府履职能力、提升政务运行效率的重要支撑，是实现政府治理体系和治理能力现代化的有力抓手，也是构筑现代化社会治理体系的坚实基础。发挥数字政府的引领驱动作用对于建立现代化治理新优势、引领驱动经济社会高质量发展具有重要价值和意义。

第一，发挥数字政府的引领驱动作用有利于充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有利于全面贯彻党中央、国务院重大决策部署。数字政府建设始终充分体现着坚持和加强党的全面领导的根本保证性作用，不仅贯穿于经济、政治、文化、社会、生态文明建设各方面全过程，而且推动党的领导和党的建设从制度、技术、治理等多个维度全面提升，大力推进了机关整体智治，政府履职能力和政务运行效率的提升有利于全面贯彻党中央、国务院重大决策部署。

第二，发挥数字政府的引领驱动作用有利于适应新一轮科技革命和产业变革趋势，加快数字化发展，构筑数字化竞争优势。数字化发展是中国未来发展的战略方向之一，而数字政府的引领驱动作用是推动数字化发展的关键力量。数字政府建设将实现政务信息的共享、互通和整合，能够有力推动数字化技术与经济社会的深度融合，培育新产业、新业态和新模式，为经济发展注入新的动力。同时政务信息的透明化、公开化，也将为企业和群众提供更加优

质、高效的服务，促进传统产业的数字化转型和升级，提高生产效率和竞争力，推动创新创业的发展壮大。以数字政府建设引领驱动数字化发展可以促进经济、社会和文化的创新，提高生产效率、优化资源配置，推动国家现代化进程。

第三，发挥数字政府的引领驱动作用有利于推进数字技术与“五位一体”总体布局深度融合，全面带动和提升数字中国的建设水平。通过加强数字政府建设，引导政府管理和社会治理模式创新，推动以部门为中心的建设模式向数据共享、业务协同方向转变，可以发挥数字化政府的引领驱动作用，为各领域各行业更好适应数字时代发展奠定良好基础，可以引领数字中国建设的方向、路径和重点，推动数字中国建设的全面发展。明确加强数字政府建设是建设网络强国、数字中国的基础性和先导性工程，实现数字政府、数字经济、数字社会、数字文化和数字生态文明的协同发展、互为支撑、彼此渗透、相互交融，是高质高效推进全国一盘棋的数字中国建设和发展的重要路径，有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

三、以数字政府建设引领数字化发展的实践

（一）实践探索的成效

当前，依托数字政府建设，已经涌现出“一网通办”“最多跑一次”“掌上办”等管理服务模式，这不仅能够达到深化“放管服”改革、优化营商环境、激发企业活力的目的，还能够为数字经济发展、数字技术应用等数字化发展提供丰富的应用场景、海量数据资源、数字化投资项目以及数字技术人才，是引领驱动经济社会高质量发展的重要引擎。

一是以数字政府建设引领驱动数字化发展逐步形成政策共识。2022 年 6 月，国务院发布《关于加强数字政府建设的指导意见》，系统谋划了“十四五”时期我国数字政府建设的时间表、路线图、任务书，明确了数字政府建设是建设数字中国的基础性和先导性工程，要求“充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用，促进经济社会高质量发展”。文件的印发有力推动数字政府建设全面引领驱动数字化发展形成普遍共识，浙江、福建、广东、江苏、河南、宁夏等多个省份有关数字政府建设的政策文件里均明确提出了引领驱动数字化发展的目标和内容，例如浙江提出“以数字政府建设助推数字浙江发展”、广东提出“数字政府引领驱动全面数字化发展的作用日益明显”、江苏提出“深入推进数字政府建设”“全面推动行业领域数字化转型”、宁夏提出“着力打造数字政府引领驱动数字经济、数字社会、数字生态‘三个驱动’协同发展的数字宁夏新格局”。

二是数字政府建设大幅提升数字化发展的基础支撑能力。数十年的数字政府建设使得我国数字化发展具备了坚实的数字化基础设施，包括网络基础设施、数据中心、云计算平台、人工智能技术等，这些基础设施是数字化发展的前提条件。同时，数字政府建设初步建立起一套数据治理机制，包括数据标准、数据质量、数据安全等方面，以确保数据的可靠性、准确性和安全性，进而提高数字化发展的数据支撑能力。此外，数字政府建设通过加强数字化人才培养，在社会中建立和锻炼了一支具备数字化思维和技能的人才队伍，为数字化发展提供了一定的人才保障。

三是数字政府建设引领驱动作用的应用场景不断扩展。数字政府建设不断推进数字化技术创新和应用模式的创新，以满足社会和公众日益增长的需求。例如，充分利用“互联网 +

政务服务”发展成果——全国一体化政务服务体系，运用数字化手段，发展“互联网+公共服务”，积极发展在线课堂、互联网医院、智慧图书馆等，加快社会服务资源数字化，推进社会服务公平普惠共享。例如某市重塑治理体制机制，以党建创新为引领，以网格化管理为基础，以信息化大数据平台为支撑，形成了技术与市域社会治理互相融合的新场景，还接入了智慧城管、智慧环保、智慧住建等城市运管重要应用系统，构建了多网融合的立体化市域社会治理新方式。[16] 在业态培育方面，引领带动数字创意、智慧医疗、智慧旅游、智慧文化、智能体育、智慧养老等新产业新业态发展。在交通治安领域，行人车辆的规范疏导更为便捷，管理更为行之有序。在生态建设领域，实时跟踪检测空气和水体质量，快速找到治理的关键问题，有针对性地解决。数字政府建设积极引进和应用先进的技术手段，如人工智能、大数据、区块链等，引领驱动数字化技术的普及和应用。

（二）不足和困境

当前，以数字政府建设全面引领驱动数字化发展虽然形成了普遍共识，并且取得了一些实践成效，但是仍处于初级阶段，数字政府建设的引领驱动作用尚未充分发挥，仍存在系统性、整体性、协同性不强等问题，数字政府建设中积累的数字技术创新潜能和数据要素价值也有待深入挖掘，数字治理体系和治理能力现代化水平还需要进一步提升以适应数字时代趋势，更好支撑引领和驱动全面数字化发展。

一是数字化发展的系统性、整体性、协同性亟需提升。当前数字化转型和发展存在部门之间缺乏统筹、各自为政的现象，导致数字化发展难以形成合力，影响数字化发展的整体效果。例如，数字城市建设中的数据共享存在壁垒，各部门之间的数据标准不一，难以形成有效的数据共享机制。数字化发展需要体制机制的保障，但是数字化协同发展的体制机制仍存在障碍。虽然从中央到地方自上而下相继推出了很多规范性指导文件，但仍缺乏统一的规划与基础设施建设，不同省份、不同系统、不同部门整合协同的制度性交易成本较大。[17] 当前体制机制不健全、不完善的问题，影响了数字化发展的进程。例如，数字化发展的标准、规范和政策存在缺失，难以指导和推动数字化发展。

二是数字技术创新潜能和数据要素价值有待深入挖掘。数字化发展需要技术创新和应用的支撑，但是当前技术创新和应用存在壁垒的现象，限制了数字化发展的程度。例如，数字治理应用场景开发不足，部分地区缺乏数字化应用场景的落地和实践，难以推动数字化技术和应用的创新发展。同时，数字化发展需要数据资源的支撑，但是当前存在数据资源不足、数据质量不高、数据流通不畅等数据资源的限制和约束，限制了数字化发展的步伐。例如，政务数据共享存在“数据孤岛”现象，数据难以市场化流通，无法充分发挥数据的要素作用。

三是数字治理体系和治理能力现代化水平有待进一步提升。当前数字政务、数字机关的建设与推广的深度和广度仍不足，监督、管理等履职能力和快速应对反应等治理能力仍不能完全跟上数字化发展趋势。数字治理的制度机制还存在不完善、不健全的问题，例如政策法规的不适应、执行不到位等，影响了数字治理的稳定性和可持续性。提升数字治理体系和治理能力现代化水平还需要有一支熟悉政策法规、了解技术管理、具有高度责任感、具备数字素养和技能的人才队伍，但目前这类人才比较短缺，制约了数字治理水平的提升。而数字治理面临的安全风险和隐患日益突出，如数据泄露、网络安全攻击等问题，对数字治理体系

和治理能力现代化水平的提升和推进造成了一定的挑战。

四、充分发挥数字政府建设引领的驱动作用

围绕“十四五”规划加快数字化发展、建设数字中国的战略部署，落实国务院《关于加强数字政府建设的指导意见》中“以数字政府建设全面引领驱动数字化发展”的要求，针对当前数字化发展的系统性、整体性、协同性不强问题、数字技术创新潜能和数据要素价值有待挖掘问题、数字治理体系和治理能力现代化水平提升问题，可以从夯实数字中国建设基础、助推数字经济发展、引领数字社会建设、营造良好数字生态等方面，重点发挥数字政府建设的引领驱动作用，从而构筑数字时代国家竞争新优势，推进数字中国向更高水平持续提升。

（一）以数字政府建设夯实数字中国建设基础

针对当前数字化发展的系统性、整体性、协同性较弱问题和数据要素价值有待挖掘问题，可以通过数字政府建设加强数字基础设施建设，提升数字化发展的整体性和系统性；可以通过数字政府建设加强数据资源流通，深入挖掘数据要素价值。《规划》指出，要夯实数字中国建设基础。一是打通数字基础设施大动脉。二是畅通数据资源大循环。数字政府建设需要有一个稳定、高速、安全的网络环境作为基础，在数字政府建设过程中加强网络基础设施建设，从而可以加强数字中国建设的网络基础设施，包括5G网络、物联网、云计算、大数据等方面的建设，提升数字中国的网络等数字基础设施支撑能力。同时在数字政府建设中引导、优化和响应数据中心、算力基础设施等布局规划，促进全国不同区域数字化发展高效互补和协同联动。另一方面，《规划》要求构建国家数据管理体制机制，健全各级数据统筹管理机构。而数字政府建设的发展之路，是我国推进政府职能转变，构建服务型政府的建设之路，更是提升政府治理能力的一场全方位、系统性、协同式的深刻变革。通过数字政府建设推动公共数据汇聚利用，基于数字政府基础数据库建设的经验，进一步建设重要领域国家数据资源库。在数字政府建设中探索建立数据流通制度，建立数据要素按价值贡献参与分配机制等，夯实数字中国建设的数据基础。

（二）以数字政府建设助推数字经济发展

以数字政府建设助推数字经济发展，可以提升数字政府建设和数字经济发展的协同性，发挥数字技术在经济领域的创新潜能，活跃数据要素市场，弥补当前数字化发展在协同性、数字技术创新应用和数据要素价值挖掘等方面的不足。数字政府建设可以从政策环境、产业升级、新业态培育、数据供给、创新创业、营商环境改善等多个方面入手，助推数字经济的发展。数字政府可以通过优化政策环境来促进数字经济的发展。例如，制定有利于数字经济发展的政策，包括税收优惠、财政扶持、人才引进等，为企业提供更加优惠的政策环境。数字政府可以通过引导产业升级来推动数字经济的发展。例如，鼓励传统企业进行数字化转型，引导企业应用数字技术来提高生产效率和降低成本。数字政府可以通过培育新业态来促进数字经济的发展。例如，在数字政府建设中加强关键数字技术创新应用，如加强人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等技术在政府管理中的应用，积极推动新技术、新应用、新模式的发展，培育出更多数字经济发展的增长点。可以在交通、物流、能源、医疗等重点领域开展智能化智慧化试点示范。数字政府建设还可以进一步丰富数据供给，活跃数据要素市场，从而为数字经济发展提供源源不

断的数据原料支撑。例如数字湾区的高质量发展以强而有道的湾区政府作为依托，充分发挥政府在数据资源等生成性资源开发与投资方面的超前引领作用。通过“强市场”和“强政府”的相辅相成、相互赋能，助推粤港澳大湾区数字化转型行稳致远。[18] 数字政府还需要构建与数字经济发展相适应的政策法规体系，优化营商环境，清理规范不适应数字化发展的规章制度，提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。数字政府建设还可以为数字经济的发展提供良好的环境和支撑。例如健全完善平台经济的治理体制机制和相关法律机制，包括划清政府部门权责界限、建立协同监管机制等。[19] 数字经济治理中的第三方控制，是指来自政府、社会组织等主体对行为人所实施的控制。其中，政府的数字经济监管机制，是第三方控制机制的重中之重。[20] 数字技术的应用可以帮助政府优化资源配置，提高市场监管效率，激发市场活力和创新力，推动数字经济的快速发展。

（三）以数字政府建设引领数字社会建设

以数字政府建设引领数字社会建设，可以提升数字政府建设和数字社会建设的协同性，推动数字技术在社会中的应用创新，提升社会治理能力和水平，有针对性地改善当前数字化发展协同性问题、数字技术创新应用问题以及治理体系和治理能力现代化问题。满足人民对美好生活的向往既是数字政府建设的出发点和落脚点，也是数字社会建设的应有之义。以数字政府建设促进公共服务和社会运行方式创新，才能在数字时代始终满足人民对美好生活的向往。数字政府建设可以通过引领数字社会建设，推动社会数字化转型。例如，通过构建数字化基层治理体系、推动数字化公共服务普及、加强数字化文化教育建设等措施，促进数字社会建设。此外，数字政府建设还可以通过优化数字化生活环境、激发数字化创新活力、普及数字化知识等措施，来推动社会数字化转型。数字技术的应用可以帮助政府优化公共服务和管理模式，提高社会治理能力和水平，促进社会和谐稳定发展。数字政府建设还应该坚持数字普惠，可以通过推动公共服务的数字化普及和均等化，来提高群众的获得感安全感幸福感，让数字政府建设成果更多更公平惠及全体人民，构筑全民畅享的数字生活。同时，数字政府建设通过数字化手段和技术，建立智能化社会治理平台，推动社会治理的创新，提升社会治理能力和水平。例如，建立数字化城市管理、数字化社区治理等数字化治理体系，应用大数据、人工智能等技术手段，实现社会治理的智能化、高效化、精准化，促进数字社会的发展。数字化的发展可以实现信息的快速传递和共享，提高政府对社会问题的反应速度和治理能力。同时，数字化手段还可以促进社会力量的参与和协同治理，推动社会治理体制的创新和完善。数字政府建设可以通过推进数字化公共服务来引领数字社会建设。例如，建设数字化教育、数字化医疗、数字化交通等公共服务体系，提高公共服务水平和效率，为社会提供更加优质的公共服务，促进数字社会的发展。

（四）以数字政府建设营造良好数字生态

针对当前数字化发展的系统性、整体性、协同性问题以及数字治理体系和治理能力现代化水平问题，可以在数字政府建设中加强统筹，健全完善相关制度规则体系，为数字化发展提供良好环境。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出要“坚持放管并重，促进发展与规范管理相统一，构建数字规则体系，营造开放、健康、安全的数字生态”。政府是数字生态营造的重要主体，数字政府的建设过程也是数字生态的不断形成与完善的过程。首先，数字政府建设中构建的数字规则体系是整体数字化发

展政策环境的重要组成部分，还需要进一步梳理、完善和构建与数字经济发展相适应的政策法规体系。数字政府建设需要建立数字化政策体系，包括数字化产业政策、数字化创新政策、数字化人才政策等，以营造良好的数字生态。例如，鼓励创新创业、推动新技术新应用的发展、培养数字化人才等，促进数字生态的繁荣发展。其次，数字政府建设可以增强领导干部和公务员群体的数字素养和能力，通过引进和培养数字技术领军人才、高层次管理人才、创新创业团队、建设运营团队等，形成支撑数字中国建设的人才溢出效应。最后，数字政府建设可以进一步为数字化发展提供良好的数据要素市场规则、监管准入审查政策环境、安全可靠环境和国际发展环境等。数字政府建设可以通过加强数字化监管，保障数字安全和隐私，以营造良好的数字生态。例如，通过建立数字化监管平台、完善监管机制、加强监管力度等措施，可以保障数字安全和隐私。通过加强网络信息安全监管、打击网络犯罪、保护知识产权等，维护数字市场的秩序和安全，为数字生态的繁荣发展提供有力保障。此外，数字政府建设还可以通过推广数字化技术应用、加强数字化风险评估等措施，来提高数字化发展的安全性和稳定性。同时需要积极引导社会各界共同参与数字生态的建设，形成政府、企业和社会共同发展的良好局面，推动数字生态的不断完善和发展。

[参考文献]

[1]胡思洋,张世璟.数字政府在国家治理中的作用[J].西安财经大学学报,2022(6).

[2]高乐,李晓方.发展高效协同的数字政务：数字中国整体布局视域下的政府数字化转型[J].电子政务,2023(9)

[3]Castro C, Lopes C. Digital government and sustainable development[J]. Journal of the Knowledge Economy, 2022(2).

[4]Ma L, Chung J, Thorson S. E-government in China: Bringing economic development through administrative reform[J]. Government Information Quarterly, 2005(1).

[5]Al-Khateeb A, Faloudah A, Bahumayd M, et al. E-Government Strategy and its impact on Economic Development of the Nation: A Case Study of the KSA[J]. E-Government, 2015(5).

[6]Khan F N, Majeed M T. ICT and e-Government as the sources of economic growth in information age: Empirical evidence from South Asian economies[J]. South Asian Studies, 2020(1).

[7]周荃,葛尔奇,陈希路等.数字政府促进经济发展：理论机制与跨国证据[J].数量经济技术经济研究,2023(12).

[8]毕娟,王鹏.数字政府与数字经济典型相关分析——基于中国各省级区域面板数据[J].北京社会科学,2023(8).

[9]Gustova D. The impact of e-government strategy on economic growth and social development[D]. ISCTE-Instituto Universitario de Lisboa (Portugal), 2017.

[10]Choi H, Park M J, Rho J J. Two-dimensional approach to governmental excellence for human development in developing countries: Combining policies and institutions with e-government[J]. Government Information Quarterly, 2017(2).

[11]张杰,李玉波.数字政府建设能否提升基本公共服务均等化？——基于双重差分模型的检验[J].现代管理科学,2023(5).

[12]王益民.数字政府[M].北京：中共中央党校出版社，2020：38-39.

[13]郭明军,陈东,王建冬等.数字化转型背景下数字政府的建设模式与实践探索——基于琼黔鲁粤等地的调研思考[J].电子政务,2023(1).

[14]中共中央党史和文献研究院 编.习近平关于网络强国论述摘编[M].北京：中央文献出版社，2021：134-135，143.

[15]王益民.全面开创数字政府建设新局面[J].中国党政干部论坛,2022(9).

[16]翟慧杰.技术赋能市域社会治理现代化创新研究[J].行政管理改革,2023(8).

[17]黄未,陈加友.数字政府建设的内在机理、现实困境与推进策略[J].改革,2022(11).
[18]陈云贤,王方方,李宜达.以“有效市场+有为政府”双强经济模式助推数字湾区高质量发展[J].电子政务,2023(12).
[19]李心灵,祁敬宇.平台经济治理的现实困境与完善路径[J].行政管理改革,2023(6).
[20]王伟.数字经济治理体系的运行逻辑——以合作治理为视角的考察[J].电子政务,2023(10).

责任编辑：刘翠霞

The Leading and Driving Role of Digital Government Construction: Value and Implementaion Strategies

Wang Yimin & Liu Binfang

[**Abstract**] The construction of digital government is a fundamental and pioneering project for building a strong network country and a digital China. It is necessary to fully leverage the leading and driving role of digital government construction to promote digital transformation and high-quality development in various industries and fields of the economy and society. At present, a policy consensus has been gradually formed to drive digital development through the construction of digital government, and certain results have been achieved in practical exploration. However, there are still systematic, holistic, synergistic and other deficiencies and dilemmas. From the aspects of consolidating the foundation of digital China's construction, boosting the development of digital economy, leading the construction of digital society, and creating a good digital ecosystem, we can focus on promoting the leading and driving role of the construction of digital government, so as to realize the sustained upgrading of digital China's construction to a higher level, and to build China's new competitive advantage in the era of digitization.

[**Key Words**] Digital Government; Digital China; Leading and Driving; Digital Development