

# 中国式现代化进程中的纪检监察： 制度属性、能力要求与作用机制

王希鹏

**[摘要]** 纪检监察是中国共产党以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要力量,是党领导的国家治理体系中的重要基础性制度安排,是中国特色社会主义监督制度的重要组成部分,是中国特色反腐败制度,在全面推进中国式现代化中发挥重要作用。纪检监察必须体现政党属性和国家意志,切实彰显政治属性、监督属性、纪法属性、法治属性、专业属性,全面提升规范化、法治化、正规化能力。护航中国式现代化,纪检监察要发挥好保障功能、防范功能、纠治功能、推动功能,及时发现问题、纠治偏差,防控风险、促进治理,维护党和国家政治安全,促进政治经济社会健康运行和高质量发展,保障中国式现代化行稳致远。

**[关键词]** 纪检监察;中国式现代化;党和国家监督;中国特色反腐败之路

**[中图分类号]** D262.6 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 2097-5538(2025)04-0125-10

纪检监察是中国共产党以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化纪检监察体制改革,推动党内监督和国家监察有机统一,形成了极具中国特色的纪检监察体制。深入推进中国式现代化,必须进一步深化对纪检监察本质特征的认识,准确把握纪检监察的发展规律,全面提升监督执纪执法能力,更好发挥纪检监察在推进中国式现代化中的重要作用。本文通过系统分析纪检监察制度的政治属性、监督效能和治理功能,探

讨其在推进中国式现代化进程中的重要地位和作用,以期为全面提升纪检监察监督执纪执法能力提供理论支撑和实践指导。

## 一、制度属性：全面推进中国式现代化的重要力量

纪检监察作为中国特色社会主义制度的重要组成部分,不仅是一种工作,更是一种制度。广义的制度包括某一领域的一整套规则、关系和模式,比如政治制度、经济制度、监督制度、文化

**[收稿日期]** 2025-06-10 **[修回日期]** 2025-07-10

**[基金项目]** 教育部人文社会科学研究项目“纪检监察学概念体系研究”(24DJJC04);2024年四川省哲学社会科学规划重点项目“纪检监察学概念体系与术语规范研究”。

**[作者简介]** 王希鹏,中国纪检监察学院研究员,中国政法大学纪检监察学院博士研究生导师。

制度等;狭义的制度主要是指具体的规则制度。我们在这里使用广义的“制度”,不仅研究纪检监察领域的制度规范,而且把整个纪检监察制度作为一项党和国家重大的政治制度、专门的监督制度进行整体性研究,这样才能更加深刻认识纪检监察在中国式现代化中的重要职责定位。

(一)纪检监察是坚持和加强党的全面领导的基础性制度

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚决维护党中央权威和集中统一领导,是马克思主义执政党的一项重大原则,是我们党最大的政治优势。习近平总书记指出:“维护党中央集中统一领导,是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。”<sup>[1]</sup>纪检监察是维护党中央权威和集中统一领导、推进党的自我革命的基础性制度安排。维护党中央权威与推进党的自我革命是内在统一的,党中央集中统一领导是推进党的自我革命的根本保证,深入推进党的自我革命必将更加有力地坚持和加强党的全面领导。马克思、恩格斯在创建和领导无产阶级政党的实践中,就提出“实行最严格的中央集权制是真正革命党的任务”<sup>[2]</sup>。从历史来看,我们党成立纪律检查机关最根本的目的就是以自我革命维护党的团结统一。1927年国民党反动派发动反革命政变,“面对困境,登报脱党者有之,投敌叛变者有之,腐化堕落者有之”,党的五大选举产生中央监察委员会,目的就是“为巩固党的一致及威权起见”<sup>[3]</sup>。在党的不同历史时期,纪检监察机关始终将维护党中央权威和集中统一领导作为重大政治原则和根本政治要求。国家监察体制改革后,中央纪委和国家监委合署办公,统一接受党中央领导和监督,向党中央报告工作,对党中央负责。纪检监察是推进党的自我革命的重要力量,因党而生、为党而战,是实现党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要机制,根本目的是维护党中央权威和集中统一领导,保证党的肌体健康和国家机器的廉洁高效运转,保障国家长治久安和人民根本利益,全面推

进中国式现代化。

(二)纪检监察是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要保证

国家治理体系和治理能力是政党制度、国家制度以及制度执行能力的集中体现,纪检监察在党领导下的国家治理体系中居于重要地位并发挥重要作用。第一,纪检监察是国家治理中的重大制度安排。马克思主义强调,要防止国家权力被滥用或被异化为少数人谋利的工具,必须通过有效的国家治理,使国家权力配置和运行处于一种相互制衡状态,使得“总是处于切实的监督之下的社会公职,不再是中央政府赏赐给它的爪牙的私有财产。”<sup>[4]</sup>这就要求在国家权力配置中,通过法治授权的形式,设立独立的机关对公权力的运行进行有效的制约和监督。纪检监察就是国家治理中强化对公权力运行制约监督的重大制度安排。纪检监察通过有效监督跟踪监督党中央重大决策部署和公共权力运行情况,及时查明各项治理政策和决策落实情况,严肃查处违纪违法行为,并强化对权力运行的制约监督,防止权力滥用,减少腐败机会;同时,通过反馈系统,为决策部门提供客观、翔实、可靠的信息,促进各项决策部署的相互配合、相得益彰,保证党和国家重大决策部署有效实施。第二,纪检监察夯实国家治理的法治保障。纪检监察权是《中国共产党章程》和《中华人民共和国宪法》确立的,纪检监察的依据、程序和权限都是法定的,纪检监察是法治精神和法治方式的具体体现和重要承载。同时,纪检监察是维护和推动法治的重要力量,纪检监察通过监督党内法规和国家法律贯彻执行情况,依规依纪依法审查调查违纪、职务违法和职务犯罪行为,维护法规制度的权威尊严,确保党和国家治理在法治轨道上运行发展,并及时分析法规制度供给及其执行中存在的不足和短板,提出立改废释的纪检监察建议,完善法治体系。第三,纪检监察提升党和国家整体治理效能。当前我国全面深化改革已经进入攻坚期和深水区,在远大航程中必然会有“风高浪急”甚至“惊涛骇浪”的考验,党和国家治理的复杂

程度和难度都在增加。纪检监察充分发挥在职责定位、组织体系、手段方法上的特有优势,分析国家治理中的体制机制性障碍,推动深化改革,完善权力配置和运行制约机制,加快新兴领域治理机制建设,推动取得更多制度性成果和更大治理成效。

(三)纪检监察是党和国家监督体系的重要组成部分

监督制度是一个国家政治制度的重要内容,是为了保证国家机器正常运行和社会政治生活有序开展而规定的一系列强化对公权力运行制约与监督的规则体系。在中国特色社会主义制度中,党和国家监督体系居于极为重要的地位,是中国特色社会主义监督制度的集中体现,是中国共产党在长期执政条件下推进自我革命的必然要求,是党和国家治理的关键环节和必备手段,对推进中国式现代化发挥重要保证作用。习近平总书记指出:“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。”<sup>[5]</sup>监督作为管理的重要环节,其监控、审视、督促、纠正、救济的功能是任何社会的正式组织中都存在的。列宁指出,计算和监督“是把共产主义社会第一阶段‘调整好’,使它能正常地运转所必需的主要条件”<sup>[6]</sup>。从现代国家治理逻辑来看,现代国家治理是由决策、执行、信息、咨询、监督、反馈等诸多环节构成的一个完整的系统。由监督机构对决策、执行的过程及其公共权力的运作效能、公平公正性等相对独立地进行检查、督促和纠偏,这是防止和克服失误和偏差、保证决策和政策执行畅通的必然要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向、加强顶层设计,构建起以党内监督为主导、各类监督贯通协调的体制机制,党和国家监督体系实现了理论突破和实践创新,为加强党的全面领导,推进中国式现代化提供了强大支撑。

纪检监察在党和国家监督体系中处于主干地位,是中国特色社会主义监督制度的重要组成部分。党的纪律检查机关是党内监督的专责机关,

国家监察机关是行使国家监察职能的专责机关,党的纪律机关同国家监察机关合署办公。尽管“纪检”与“监察”在适用对象、适用规范、处置方式等方面存在一定差异,但在中国特色的党和国家治理体系中具有高度内在一致性和互补性,在纪检监察体制改革中实现了贯通融合、同向发力,形成了一个有机整体。纪检监察是中国共产党推进自我革命、党和国家监督伟大实践形成的具有原创性的重大制度安排,具有鲜明的中国优势,对完善中国特色监督制度具有极为深远的重大意义,为解决现代国家监督、惩治腐败、保持团结一致等世界性难题提供了重要参照,极大丰富和发展了世界政治文明的多样性。

(四)纪检监察是中国特色反腐败之路的重要力量

腐败是世界性治理难题。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,我们党依靠制度、依靠法治,开展了史无前例的反腐败斗争,走出了一条中国特色反腐败之路,开创了人类反腐败斗争历史的新篇章。党中央坚持全面从严治党,无禁区、全覆盖、零容忍,严肃查处违纪违法案件,实现有案必查、有腐必惩。推进体制创新,健全党和国家监督体系,一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革,健全党领导反腐败斗争的工作体系和责任体系。深化标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,健全反腐败法规制度,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。加强国际协作,积极开展反腐败国际合作,推动构建国际反腐败新秩序,展现了国际治理中负责任大国的担当。实践充分表明,中国特色反腐败之路深得人民群众广泛支持和国际社会高度认可,为全球反腐败事业贡献了中国智慧和方案,充分展现了中国特色社会主义制度的显著优势。

纪检监察是中国特色的反腐败制度。“中国的反腐败斗争是在党中央集中统一领导下,由纪检监察机关具体组织实施的,具有鲜明的中国特色。”<sup>[7]</sup>中国的反腐败模式是“政党主导型”,即在中

国共产党的集中统一领导下,各级党委承担主体责任,各级监委组织实施。特别是党的十八大以来,纪检监察体制改革作为反腐败国家战略的重大制度创新,为反腐向纵深发展提供了重大制度动能。党委承担主体责任,纪委协助党委组织协调反腐败工作,监委是党统一领导下的反腐败机构,纪检监察机关合署办公,使两者的反腐败职能融为一体,这是党和国家合力惩治腐败的重大制度设计<sup>[8]</sup>,极大完善了中国的反腐败体制机制,为推进中国式现代化提供坚强保障。需要强调的是,纪检监察制度从根本上来讲是党和国家监督的专门制度,反腐败职能是纪检监察制度的重要内容,而不是唯一职能。比如,《中国共产党章程》规定了纪律检查机关的主要任务,其中一项是“协助党的委员会组织协调反腐败工作”;《中华人民共和国监察法》规定了监察机关的职责,反腐败是其中的一项重要内容,是极为重要的职责。

## 二、能力要求:彰显政党属性和国家意志

### (一)彰显政治属性

政治属性体现了纪检监察制度的根本属性和价值内核。纪检监察是政治制度,纪检监察权是政治权力,坚持和加强党的全面领导是纪检监察的根本目标。纪检监察在服务保障中国式现代化进程中,必须切实服务于党和人民的根本利益,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,以实际行动确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。此外,纪检监察必须善于从政治上把握大局。政治是灵魂,是大局。“由于政治是统率、是灵魂,贯穿于各项工作之中,因而它就不是局部的问题,而是涉及整体和全局;反之,凡是关系到整体和全局的事情,必然也具有政治性。”<sup>[9]</sup>纪检监察必须提高政治能力,善于掌握政治现象的规律性,善于从整体和全局看待问题,善于从政治上谋划、部署、推动工作。当前最重要的就是紧盯以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一中心任务发挥职能作用,围绕完整准确

全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、推动高质量发展,持之以恒推进全面从严治党,以党的自我革命引领社会革命,为实现党的政治目标发挥坚强政治保证作用。

### (二)彰显监督属性

监督属性体现了纪检监察作为党和国家专门监督制度的基本属性和性质定位。纪检监察在服务保障中国式现代化进程中,必须发挥监督的制度性优势,成为促进治理的重要力量。一是坚守监督职责定位。各级纪委是党内监督专责机关,各级监委是行使国家监察职能的专责机关。纪委监委的基本属性是“监督机关”,首要职责是“监督”。纪检监察要深刻把握监督在管党治党和国家治理中的重要地位作用,立足职责定位形成及时发现、处置问题、纠正偏差、推动改革、促进治理的工作闭环,以有力有效监督推动发现和解决一切同党的初心使命、性质宗旨不一致的问题,破除一切阻碍党中央决策部署贯彻落实的梗阻,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。二是彰显监督的权威性。监督必须有权威才能有力量,特别是当前职务犯罪具有极强的复杂性、智能性、隐蔽性,犯罪主体往往具有较高的社会地位、智商和反侦察能力,犯罪行为往往采取一对一的形式,知情面窄,取证的难度大,对口供的依赖性强,为了减少审查调查工作的阻力与干扰,必须赋予纪检监察机关强有力的审查调查手段,能够对监督对象形成有力震慑。三是体现监督的公正性。纪检监察机关作为监督公权力正确运行的重要力量,必须没有偏私,始终代表正义的力量,严格以党内法规和国家法律为准绳,实现监督公正。

### (三)彰显纪法属性

纪法属性体现了纪检监察一体履行纪律检查、国家监察两项职能的组织体系和运行特征。党的十八大以来,通过深化纪检监察体制改革,纪委监委合署办公,从理论、制度和实践等多维度打通“纪”与“法”之间的衔接协调通道,实现了监督执纪执法一体,对违纪、职务违法、职务犯罪一体管辖,集中体现了中国特色监督制度和执纪执法

体系的显著优势。深入推进中国式现代化,必须综合发挥党纪和国法“两把尺子”的优势。一是完善执纪执法一体机制。总结党的十八大以来执纪执法联动的有效做法,持续完善统一决策、一体运行的执纪执法领导体制和工作机制,推动全国纪检监察机关形成整体统筹、上下一体、横向协作、指挥灵敏的运行机制,实现全国一盘棋。二是实现纪法有机贯通。纪检监察既执纪又执法,必须优化协同机制,在开展日常监督上形成监督合力,在审查调查程序上有机融合,在处分档次上相互匹配,综合运用党纪、国法规定的各种惩戒措施,促进执纪与执法同向发力、精准发力。三是综合发挥纪法监督合力。“党内法规作为党的制度体系的脊梁,法律法规作为国家制度体系的重要组成部分,两者共同构成了国家治理体系的‘梁柱’。”<sup>[10]</sup>纪律不仅是管党治党的准则,而且纪律通过影响党组织和党员的行为、规范党内关系,对政治、经济、社会、文化和国家治理等方面产生重大推动作用。推进中国式现代化必须重视党的纪律的独特作用,加强党的纪律同国家法律法规的衔接协调,提高国家治理体系的系统性、整体性、协调性。

#### (四)彰显法治属性

法治属性体现了纪检监察权运行的基本原则和基本方式。“新体制新模式,推动纪检监察工作规则、程序、措施、做法及要求等发生重大变革,尤其促使纪检监察机关履职实践中的法治元素和法治权重骤增。”<sup>[11]</sup>纪检监察是全面依法治国的重要力量,必须自觉运用法治理念正风肃纪反腐,增强法治意识、程序意识、证据意识,依规依纪依法履职尽责。一是严把事实关。准确把握纪、法、罪的界限和标准,遵循党内法规和国家法律关于纪法证据的要求和标准,形成相互印证、完整稳定的证据链,确保事实清楚、证据确实充分,决不能对违纪和职务违法类证据标准随意“降格”。二是严格履行法定程序。程序是“看得见的正义”,纪检监察权的权威来自程序的公平公正。线索处置、措施使用、证据收集、涉案财物管理等各项工作都必须严格按照法定权限、规则、程序来开展,保障纪

检监察权力正确行使。三是实现授权用权制权相统一。将严格限权的理念融入纪检监察权运行各环节,严格落实纪检监察权运行内控和监督制约机制,坚决防止权力滥用。

#### (五)彰显专业属性

专业属性体现了纪检监察机关和纪检监察干部履职的专业素养和专业能力。习近平总书记强调,纪检监察机关必须“不断增强专业能力,强化纪法思维特别是程序意识”。纪检监察是一门科学,有其相对独立的工作对象和工作领域,有固有的客观规律、专门的话语体系和区别于其他职业的思维方式、工作方法和纪律要求。党内法规和国家法律对纪检监察机关依规依纪依法履行职权作出明确规定,纪检监察机关在信访举报、线索处置、监督检查、审查调查、案件审理等各项职能活动中,都必须遵循纪检监察的客观规律,依规依纪依法履行职责。此外,秉公执纪执法需要一支专业化的执纪执法队伍,要求执纪执法者必须具备坚定的政治立场、优秀的职业操守、扎实的专业知识、优良的作风品行。纪检监察干部必须对党忠诚、敬畏信仰、敬畏组织;尊崇纪法权威,奉行法治思维和法治方式;掌握体系化的知识,熟知纪检监察、法学、党建、经济、财会、心理学等专业知识;具备专业化的素养,在监督执纪执法工作中保持理性、客观、公正的专业态度,特别是要遵守严格的纪律约束。

### 三、作用机制:纪检监察护航中国式现代化的路径和方式

我国已开启全面实现中华民族伟大复兴的新时代,适应新形势新要求,纪检监察应该充分发挥在护航中国式现代化中的重要基石作用,以高质量监督保障中国式现代化行稳致远。

#### (一)发挥保障功能

保障功能强调纪检监察强化政治监督,维护党中央权威,保障党中央重大决策部署贯彻落实,维护中国特色社会主义制度,保证中国式现代化各项目标顺利实现。

1. 保障党中央决策部署。习近平总书记指出:“对党忠诚是具体的、实践的,不是空洞的口号,不能只停留在口头表态上,要体现在贯彻党中央决策部署的行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在日常言行上,自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做”<sup>[12]</sup>。实践证明,一个地方、部门或单位,如果对党中央重大决策部署的贯彻落实都不认真、不坚决,所辖的地区或领域必然是浑浑噩噩、弊病丛生。纪检监察机关通过强有力的政治监督,加强对党中央决策部署、战略举措等落实情况的监督检查,加强对各领域各方面重要政策、重要任务推进情况的监督检查。督促各级党组织提升制度执行力,健全督促检查、绩效考核等制度,以制度效力提高落实党中央决策部署的现实效能。发挥好纪检监察对经济发展大局的保障和防御作用,既清除危害市场健康运行的腐败分子,又注重标本兼治,构建亲清政商关系,规范的市场经济秩序,坚决破除资源分配“暗箱操作”、权钱交易“打通关节”等不良发展路径,引导企业合规公平经营,激发市场新活力,助推经济社会高质量发展。

2. 保障中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证,是推进中国式现代化的根本制度保证。纪检监察工作既是中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要组成部分,又是重要保障,必须在尊崇制度、维护制度、执行制度上作表率。要聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,强化政治监督,推动构建全覆盖的制度执行监督机制,督促党员干部严格维护制度、执行制度。要按制度办事,按制度行使权力,不逾越制度、不违反制度,保证中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固。

3. 保障群众切身利益。中国式现代化,民生为大。马克思主义政党区别于其他政党的根本标志在于其彻底的人民性——党“没有任何自己特殊的利益”,且坚决反对任何形式对人民利益的侵

害。切实维护人民利益是纪检监察各项工作的出发点,也是最终的价值取向和归宿。纪检监察要始终坚持群众路线,坚决纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风,加强对党中央惠民利民、安民富民各项政策落实情况的监督,集中纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域群众反映强烈的突出问题,切实增强人民群众的获得感,不断厚植推进中国式现代化的政治基础。比如,中央纪委国家监委开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治,2024年全国共查处相关问题70.5万起,给予党纪政务处分53万人,移送检察机关1.6万人<sup>[13]</sup>。这种以维护群众切身利益为导向的监督执纪执法,实现“党的自我革命”与“人民主体地位”的双重价值,为中国式现代化提供坚实支撑。

4. 保障社会公平正义。习近平总书记深刻指出:“中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。”<sup>[14]</sup>党的纪律和国家法律的本质都是为了维护社会公平正义,纪检监察是社会公平正义的重要捍卫者。纪检监察通过严明财经纪律,推动完善公共资源配置方式,优化政府财政支出,使财政资金更多投入民生领域。坚决惩治特权思想和特性现象,严肃查处“裙带腐败”“衙内腐败”等衍生性腐败或寄生性腐败,斩断利用影响力谋取私利的链条,决不允许出现公权力代际传递。坚决惩治群众身边“蝇贪蚁腐”,整治侵害群众利益的顽瘴痼疾,让群众切实感受到身边的公平正义。通过纠“四风”树新风并举,推动培育新时代廉洁文化,消除不良风气背后的思想文化根源,推动价值观深层重塑,让“清正廉明”“公平正义”“和谐协调”等廉洁理念成为整个社会发展的价值取向,推动改变政治生态、文化土壤和社会面貌,为推进中国式现代化凝聚强大精神力量。

#### (二) 发挥防范功能

防范功能强调纪检监察通过监督执纪执法,能够及时识别风险,预警政治经济社会发展中的

风险隐患,反映真实情况和揭示存在问题,有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险,维护国家政治经济社会安全与稳定。

1.及时防范风险隐患。习近平总书记多次强调,要守住不发生系统性风险的底线,坚决查处各种风险背后的腐败问题。纪检监察必须把维护党和国家政治安全放在首要位置。通过严明政治纪律和政治规矩,严肃查处团团伙伙、结党营私、拉帮结派等行为,甄别出对党不忠诚不老实的两面派、两面人。善于从腐败问题背后发现可能隐藏的政治安全问题,及时发现并坚决打击政商勾连等政治问题和经济问题交织的腐败问题,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,防止资本向政治领域渗透,坚决阻断权力和利益的交换通道,及时消除政治隐患。纪检监察还必须坚决维护国家经济安全。腐败对经济社会发展造成的巨大危害,是世界上所有国家面临的共同问题,“政府官员的腐败行为可以摧毁各种政府计划的潜在有效性”<sup>[15]</sup>。当前,经济领域很多风险的形成往往与腐败行为交织在一起,腐败问题成为一些重大风险形成的重要原因,特别是资本泛滥和权力贪婪深度结合成为腐败的一个突出特点,不受节制的资本、不受监督的权力一旦“结盟”,严重危害我国政治和经济安全。纪检监察机关通过严格监督、严惩腐败,坚决斩断权力与资本勾连纽带,防范公权力异化,决不让党和人民赋予的权力变成少数人谋利的工具。

2.有力防治腐败现象。腐败侵蚀党的肌体、破坏公平正义,影响发展环境、积累风险隐患。纪检监察要深化“三不腐”一体推进,通过信访举报、监督检查、审查调查、巡视巡察等多种方式,准确分析、揭示、判断本地区本部门全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败斗争形势,精准发现各个领域存在的腐败问题,及时清除阻碍中国式现代化的“拦路虎”“绊脚石”。当前新型腐败、隐性腐败花样翻新,一些腐败行为与市场行为“嫁接”“合成”,披着市场化、专业化的外衣,以投资原始股、委托理财、民间借贷等名义进行操作,通过“影子

公司”“影子股东”“虚假交易”“期权腐败”、政商“旋转门”等方式掩饰权钱交易、权钱交易,手段和方式更加隐蔽,危害性更大。纪检监察通过敏锐洞察中国社会转型变迁中各项权力运行的结构、形态、机制及行为变化,探寻腐败治理的有效路径与方法,破解腐败治理难题。腐败现象的出现绝不是偶然的,它有其特定的土壤和条件。习近平总书记反复强调要铲除腐败问题产生的土壤和条件,提出“腐败问题产生的土壤和条件”的实质是要探究腐败问题产生的根源<sup>[16]</sup>。治理腐败,必须做到“惩”“治”结合、系统施治,从源头上解决问题、防范风险。纪检监察通过监督执纪执法,将个案查处和系统整治有机结合,分析职能部门容易滋生腐败的薄弱环节,权力行使的风险点以及腐败的易发多发性,揭示根源、提出意见,实现从个案清除、重点惩治向系统整治、全域治理提升转变。同时,前移关口,深化源头治理,及时发现、揭示滋生腐败问题的各种体制障碍、制度缺陷、机制扭曲和管理漏洞,向相关部门提出合理化建议,推动不同行业、不同主体围绕案发领域的权力运行、内控机制、工作程序等方面,深入查找制度建设薄弱点、权力运行风险点、监督管理空白点,不断完善制度设计。

3.优化政治生态建设。政治生态是一个地方、一个部门政治生活现状以及政治发展环境的集中反映,是党风、政风和社会风气的综合体现。纪检监察通过法定的监督措施和监督方式,及时跟进、密切关注本地区政治生态建设状况,及早感知风险,提前发出预警信号,防止苗头性问题转化为趋势性问题、局部性问题演变为全局性问题。比如,要从一些地方发生的土地征用、房屋拆迁、环境污染、医疗事故、食品安全等社会焦点热点事件中发现,查找背后隐藏的腐败问题,有针对性地从根本上解决政治生态问题。始终保持高度的政治敏锐性,善于从工作偏差中发现政治问题,从倾向性苗头性问题中发现政治端倪,比如,及时发现一些地方存在的帮派主义、圈子文化、码头文化问题,督促党员领导干部坚决执行好党中央重大决

策部署,让背离初心使命、背离党的理论和路线方针政策的人和事无处藏身,真正把“两个维护”落实到实际行动中,为全面推进中国式现代化创造风清气正的政治生态。

### (三)发挥纠治功能

纠治功能强调纪检监察及时发现并纠正违反党的纪律、作风要求的行为以及公权力运行过程中出现的错误偏差,查错纠弊,纠正对规则和秩序的背离,使中国式现代化始终沿着正确轨迹良性运行。

1. 查纠违纪行为。习近平总书记深刻指出:“党的纪律既有教育约束功能,又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。”<sup>[17]</sup>党的纪律辐射范围广、约束作用大、引领效应强,是推进党的自我革命的重要抓手,也为推进社会革命提供纪律保证和引领。党内纪律监督是这个“闭环式”系统中的防控机制和纠偏机制。纪检监察通过强有力的监督检查和严格执纪,抓早抓小、防微杜渐,使党的纪律真正成为党组织、党员必须严格遵守的行为准则。同时,党的纪律作为一种价值判断,传递党认可和提倡的价值观念,鼓励引导党员干部担当作为。纪检监察坚持严格管理和关心信任相统一,运用好“三个区分开来”“容错纠错机制”“精准追责问责”等重大政策策略,完善担当作为激励和保护机制,让党员、干部充满激情地干事创业。

2. 纠治不良作风。不正之风和腐败问题相互交织、互为表里是当前党风廉政建设和反腐败斗争的突出表现也是治理难题,风腐同源、风腐一体是本质特征,由风及腐、由风变腐是一般规律,以风掩腐、名风实腐是变化趋势,严重破坏党和国家治理秩序,冲击党员干部价值观念和行为规范。纪检监察深刻把握不正之风和腐败问题内在联系,建立风腐同查同治工作机制。以“同查”严惩风腐交织问题,既深挖不正之风背后存在的权权交易、利益输送等腐败问题,又要细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题;以“同治”铲除风腐共性根源,深入查找风腐发生的土壤和条件,推动深化体制机制改革;以

“查”“治”贯通阻断风腐演变,把风腐同查同治的理念和要求贯彻纪检监察工作全过程,剖析风腐问题产生根源、演变过程和交织特点,对症下药、切断勾连,并聚焦行业性、区域性問題,有针对性地研究开展专项整治、行业治理。

3. 纠正公权力行使偏差。习近平总书记指出:“腐败的本质是权力滥用。”许多腐败问题都与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。调查公职人员涉嫌职务违法和职务犯罪行为,纠正公权力行使偏差,保证公权力行使的公正性和廉洁性,是纪检监察机关开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律尊严的一项重要举措。此外,纪检监察必须面向未来监督,“未来监督”强调以前瞻视野、发展预判和前景规划,来把握对公权力监督的发展趋势及其客观规律,用未来思维审视监督的价值及其行为样态。“未来监督”作为人类政治监督文明的新阶段,其鲜明特质是数字体系与监督体系的深度融合,通过将数字体系“嵌入”监督体系,借助大数据监督平台进行常态化数据分析穿透,实现全过程有效监督,从而实现透明治理。“数据驱动的权力监督的本质是利用系统化的数据收集、处理和展示来实现透明治理。”<sup>[18]</sup>因此,纪检监察必须立足数字中国和数字纪检监察一体建设的伟大实践,深刻把握数字科技与监督体系深度融合的强大动能和未来趋势,探索构建数字监督秩序的科学规律,充分发挥数字监督在保障中国式现代化中的重要作用。

### (四)发挥推动功能

推动功能强调纪检监察作为重要支撑性制度,服务于“四个全面”战略布局,通过专责监督,推动“四个全面”战略布局协调推进,不断提高党和国家治理效能。

1. 推动全面从严治党纵深推进。全面从严治党是新时代党的自我革命的鲜明主题,推动全党实现革命性锻造、整体性重塑。纪检监察在全面从严治党的专门力量,同时承担协助党委推进全面从严治党的重大职责,必须切实处理好“专责”与“协

助”的关系。一方面,纪检监察机关作为党和国家监督的专责机关,坚持严的基调不动摇,保持正风肃纪反腐高压态势,切实督促党委(党组)履行主体责任、职能部门履行监管责任,决不能以纪委监督代替党委主体责任和部门监管责任,推动形成风清气正的政治生态。另一方面,要协助党委履行主体责任,《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》明确规定,“党委办公厅(室)、职能部门、办事机构等是党委抓全面从严治党的具体执行机关”,纪委的协助不是代替,更不能成为党委的执行机关。纪检监察要通过重大事项请示报告、协助党委加强政治生态情况分析、提出全面从严治党意见建议、监督推动党委(党组)决策落实等方式,协助党委落实全面从严治党主体责任,推动实现管党治党能力整体提升。

2.推动全面依法治国。一个现代国家,必须是一个法治国家;国家要走向现代化,必须走向法治化。纪检监察是推动全面依法治国的重要力量。推动全面依法治国的关键是规范和约束公权力,形成科学有效的权力运行制约和监督体系,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。当前,要在党内监督已经全覆盖的基础上,持续深化国家监察体制改革,实现对公权力和公职人员监督的全覆盖,消除权力监督的真空地带,压缩权力行使的任性空间,推动公权力运行规范化、法治化,这是全面依法治国向纵深推进的重要保证。此外,纪检监察机关严格执纪执法,惩恶扬善、激浊扬清,维护公平正义、弘扬社会正气,维护社会主义法治的权威和尊严,保障中国特色社会主义法治体系执行到位,推动全面依法治国的制度优势更好地向国家治理效能转化。

3.推动全面深化改革进程。纪检监察是全面

深化改革的重要推动力。纪检监察强化政治监督,把重大改革部署落实情况作为监督检查和巡视巡察的重点内容,压实全面深化改革开放政治责任,以有效监督推动改革向纵深推进。通过严厉惩治腐败,提高公共资源的优化配置,消除不公平竞争以及由此带来的黑色、灰色等腐败收入,实现完全竞争、自由竞争、公平竞争的市场环境,以风气转变、环境优化助推质量变革、效率变革、动力变革。一个廉洁的政府和风清气正、规则公平的市场,是最好的投资软环境。此外,改革一个重要方面就是涉及利益关系的调整,要想赢得改革攻坚战的胜利,必须以壮士断腕的勇气打破利益固化的藩篱,为改革扫清障碍,为发展增添动力。强力反腐就是顺利推进改革的一把利剑。

4.推进国家治理体系和治理能力现代化。纪检监察以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效,消除阻碍中国式现代化的不利因素。通过强化对公权力的监督制约,督促掌握公权力的部门和组织合理分解职权、科学配置权力、严格职责权限,推动权力运行科学化。通过盯紧公权力运行各个环节,建立完善发现问题、纠正偏差、精准问责的有效机制,压缩权力设租寻租空间。通过监督发现问题症结、提出整改意见,倒逼深化改革、完善制度机制,解决体制性障碍、机制性梗阻方面问题,推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。比如,通过以案促改、以案促治,紧盯重点领域腐败行为的共性表现,从制度层面堵塞漏洞、补齐短板,推动重点领域监督机制改革和制度建设。此外,纪检监察工作坚持激励约束并重,引导党员干部树立正确政绩观,激励干部担当作为、建功立业,促进全党全社会既有秩序又有活力,充分彰显中国特色社会主义制度优越性。

#### [参考文献]

[1][12]习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编[G].中央文献出版社,2024:52,50.

[2]马克思恩格斯选集:第1卷[G].人民出版社,2012:562-563.

[3]中国共产党重要文献汇编:第11卷(一九二七年六月——一九二七年九月)[G].人民出版社,2022:9.

[4]马克思恩格斯选集:第3卷[G].人民出版社,1995:121.

[5]习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调 一刻不停推进全面从严治党保障党的二十大决策部署贯彻落实[N].人民日报,2023-01-10.

[6]列宁选集:第3卷[G].人民出版社,1995:202.

[7]为新时代新征程纪检监察工作高质量发展贡献力量——专访中国纪检监察协会会长吴玉良[J],中国纪检监察,2023(24).

[8]王希鹏.“纪检监察”的由来、变迁及启示[J].中国纪检监察研究,2025(1).

[9]王沪宁.政治的逻辑——马克思主义政治学原理[M].上海人民出版社,2004:282.

[10]中央办公厅法规局.健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制[J].党建研究,2025(4).

[11]詹复亮.论纪检监察学纪法原理若干问题[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2024(3).

[13]李希.深入推进党风廉政建设和反腐败斗争以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障[N],人民日报,2025-02-28.

[14]习近平.以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业[J].求是,2025(1).

[15][加]里克·斯塔彭赫斯特,[美]萨尔·J·庞德.反腐败—国家廉政建设的模式[M].杨之刚,译.经济科学出版社,2000:17.

[16]李雪勤,姚文胜.持续发力铲除腐败问题产生的土壤和条件[N].光明日报,2024-03-20.

[17]中共中央政治局召开民主生活会强调 巩固深化党纪学习教育成果 在加强党的纪律建设上发挥示范引领作用 中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话[N].人民日报,2024-12-28.

[18]李莉,吴江.透明治理:数据驱动的权力监督的内在逻辑[J].江苏社会科学,2024(4).

(责任编辑 林珊珊)

**Discipline Inspection and Supervision in the Process of Chinese  
Modernization: Institutional Attributes, Capability Requirements and  
Mechanism of Functioning**

Wang Xipeng

**Abstract:** Discipline inspection and supervision is an important force for the Communist Party of China to lead the great social revolution with the great self-revolution. It is an important basic arrangements of China’s governance system led by the Party, an important component of the supervision system of socialism with Chinese characteristics, and a distinctive anti-corruption system in China. It plays a significant role in comprehensively advancing the Chinese modernization. Discipline inspection and supervision must reflect the nature of the political party and the will of the state, and effectively demonstrate its political, supervisory, disciplinary and legal, rule of law, and professional attributes, and comprehensively enhance its capacity for standardization, legalization, and regularization. To safeguard Chinese modernization, the discipline inspection and supervision system should effectively perform its functions of guaranteeing, preventing and controlling, maintaining, and promoting. It should promptly identify problems, correct deviations, prevent risks, and enhance governance. It is necessary to maintain the political security of the Party and the state, promote the healthy operation and high-quality development of the political, economic, and social sectors, and ensure the steady and far-reaching progress of the Chinese modernization.

**Keywords:** Discipline Inspection and Supervision, Chinese Modernization, the CPC and State Oversight; Anti-Corruption Path with Chinese Characteristics